



財政

Gestão Financeira

管理

1. 財務概要

Destaques Financeiros

1.1 收入

Receitas

表二十四顯示2024年度與2025年度的收入比較，2025年度社會保障基金的總收入約161億1,351萬澳門元，收入的主要來源為澳門特區政府的撥款，包括博彩撥款、每年財政總預算經常性收入1%的共同分享，以及中央預算執行結餘3%的撥款，上述三項撥款的總收入約67億2,321萬澳門元，佔全年總收入約41.72%。此外，投資收入錄得約64億4,608萬澳門元的收益，結合匯兌收入、利息及股息收入約21億7,915萬澳門元，整體投資全年總收入約有86億2,523萬澳門元，佔全年總收入約53.53%。

社會保障制度供款的收入約3億7,739萬澳門元，而全年的外地僱員聘用費約3億6,450萬澳門元，兩項收入項目合共佔全年總收入約4.6%。圖八顯示2025年度社會保障基金各項收入分佈。

O quadro 24 mostra a comparação de rendimentos entre 2024 e 2025. As receitas totais do FSS em 2025 foram de cerca de 16.113,51 milhões de patacas, cuja fonte de receitas é composta principalmente por dotações do Governo da RAEM, incluindo a contribuição do jogo, a comparticipação de 1% das receitas correntes do orçamento financeiro geral de cada ano e 3% do saldo da execução do orçamento central, o total dessas três dotações foi de cerca de 6.723,21 milhões de patacas, representando cerca de 41,72% do total da receita anual. Além disso, as receitas de investimentos registaram rendimentos de cerca de 6.446,08 milhões de patacas e, juntamente com as receitas dos ganhos cambiais, os juros credores e dividendos auferidos no valor de cerca de 2.179,15 milhões de patacas, as receitas globais de investimento para o ano totalizaram cerca de 8.625,23 milhões de patacas, representando 53,53% da receita total de todo o ano.

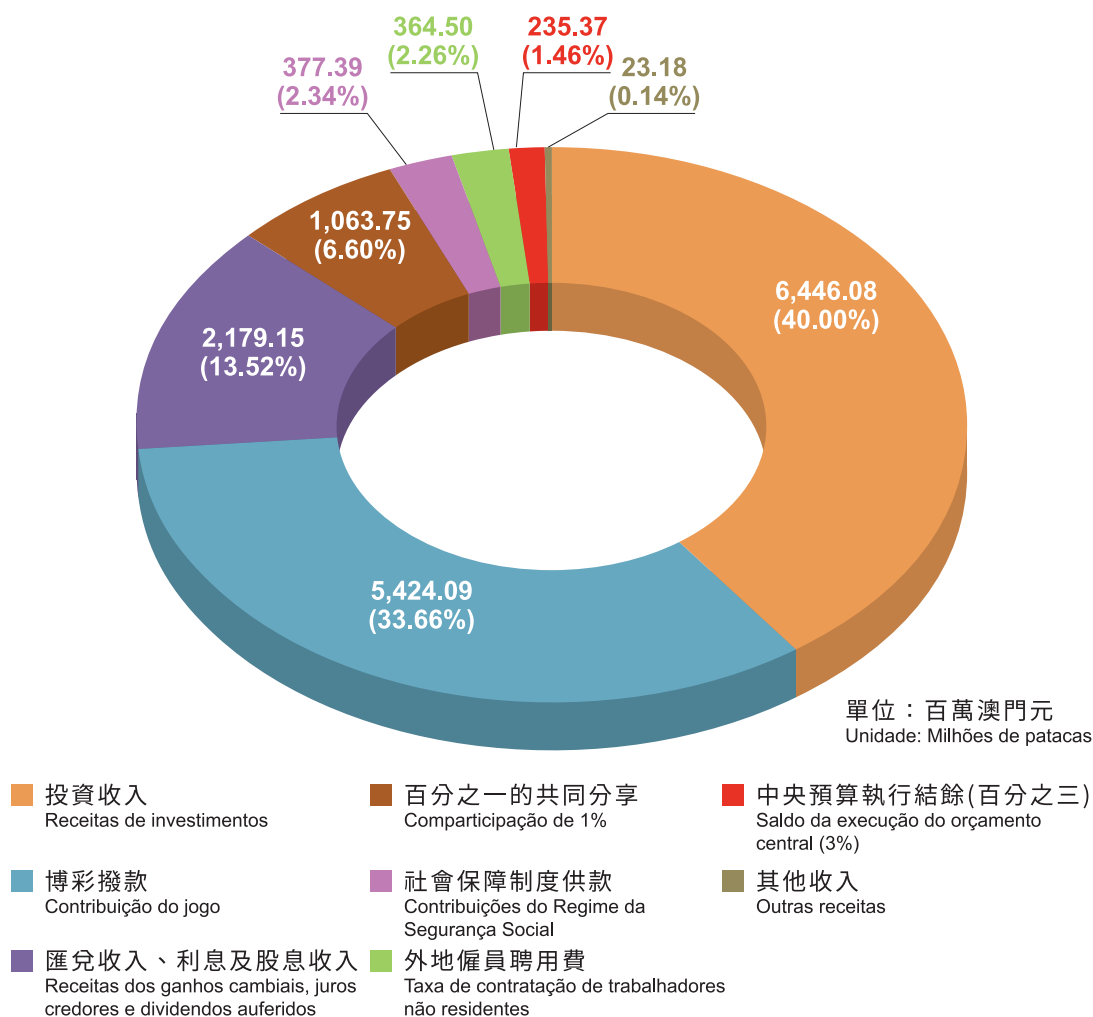
A receita proveniente das contribuições para o regime da segurança social foi de cerca de 377,39 milhões de patacas, sendo a taxa de contratação de trabalhadores não residentes no valor total de 364,5 milhões de patacas durante todo o ano, correspondendo ambas a cerca de 4,6% das receitas totais do ano. O gráfico 8 mostra a distribuição das receitas do FSS em 2025.

表二十四：2024年度與2025年度收入比較
QUADRO 24 : Comparação das receitas entre os anos de 2024 e 2025

百萬澳門元 Milhões de patacas

收入 Receitas	2024	2025	變動 Variação	變動率 Taxa da variação
博彩撥款 Contribuição do jogo	5,020.17	5,424.09	403.92	8.05%
百分之一的共同分享 Comparticipação de 1%	1,018.19	1,063.75	45.56	4.47%
中央預算執行結餘（百分之三） Saldo da execução do orçamento central (3%)	148.16	235.37	87.21	58.86%
社會保障制度供款 Contribuições do Regime da Segurança Social	379.51	377.39	(2.12)	(0.56%)
外地僱員聘用費 Taxa de contratação de trabalhadores não residentes	362.92	364.50	1.58	0.44%
罰款、過期利息及其他法定收入 Multas, juros de mora e outras receitas legais	9.90	22.09	12.19	123.13%
利息及股息收入 Juros credores e dividendos auferidos	2,467.47	2,075.50	(391.97)	(15.89%)
投資收入 Receitas de investimentos	3,816.79	6,446.08	2,629.29	68.89%
匯兌收入 Receitas dos ganhos cambiais	0.00	103.65	103.65	-
其他收入 Outras receitas	0.42	1.09	0.67	159.52%
總收入 Total das receitas	13,223.53	16,113.51	2,889.98	21.85%

圖八：2025年度社會保障基金收入分佈
GRÁFICO 8 : Distribuição das receitas do FSS em 2025



註：因進位關係，相加後百分比未必等於100%。

Nota: Devido a arredondamentos, as percentagens somadas podem não ser iguais a 100%.

1.2 開支 Despesas

表二十五顯示2024年度與2025年度的開支比較，2025年度社會保障基金的總開支約72億859萬澳門元，較2024年增加6.87%。其中，社會保障制度之給付和社會補助支出全年約68億4,721萬澳門元，佔總開支約94.99%。此外，社會保障基金的人事費用約1億8,785萬澳門元，佔總開支約2.61%。財務費用及其他行政費用方面，主要為支付投資顧問、託管人及投資經理之服務費用等，合共約1億3,775萬澳門元，佔總開支約1.91%。

O quadro 25 mostra a comparação das despesas entre os anos de 2024 e 2025. As despesas totais do FSS em 2025 foram de cerca de 7.208,59 milhões de patacas, mais 6,87% em relação ao ano 2024. Entre as despesas, o total das despesas das prestações do regime da segurança social e abonos sociais foi cerca de 6.847,21 milhões de patacas, representando 94,99% do total das despesas anuais. Além disso, as despesas com o pessoal do FSS foram de aproximadamente 187,85 milhões de patacas, representando cerca de 2,61% do total das despesas. As despesas financeiras e outras despesas administrativas destinadas principalmente ao pagamento de taxas de serviço a consultores de investimento, depositários e gestores de investimentos, etc., totalizaram cerca de 137,75 milhões de patacas, representando cerca de 1,91% do total das despesas.

至於財務轉移方面，根據《勞動債權保障制度》法律，社會保障基金將外地僱員聘用費的5%轉予勞動債權保障基金，全年撥款約1,822萬澳門元。圖九顯示2025年度社會保障基金各項開支分佈。

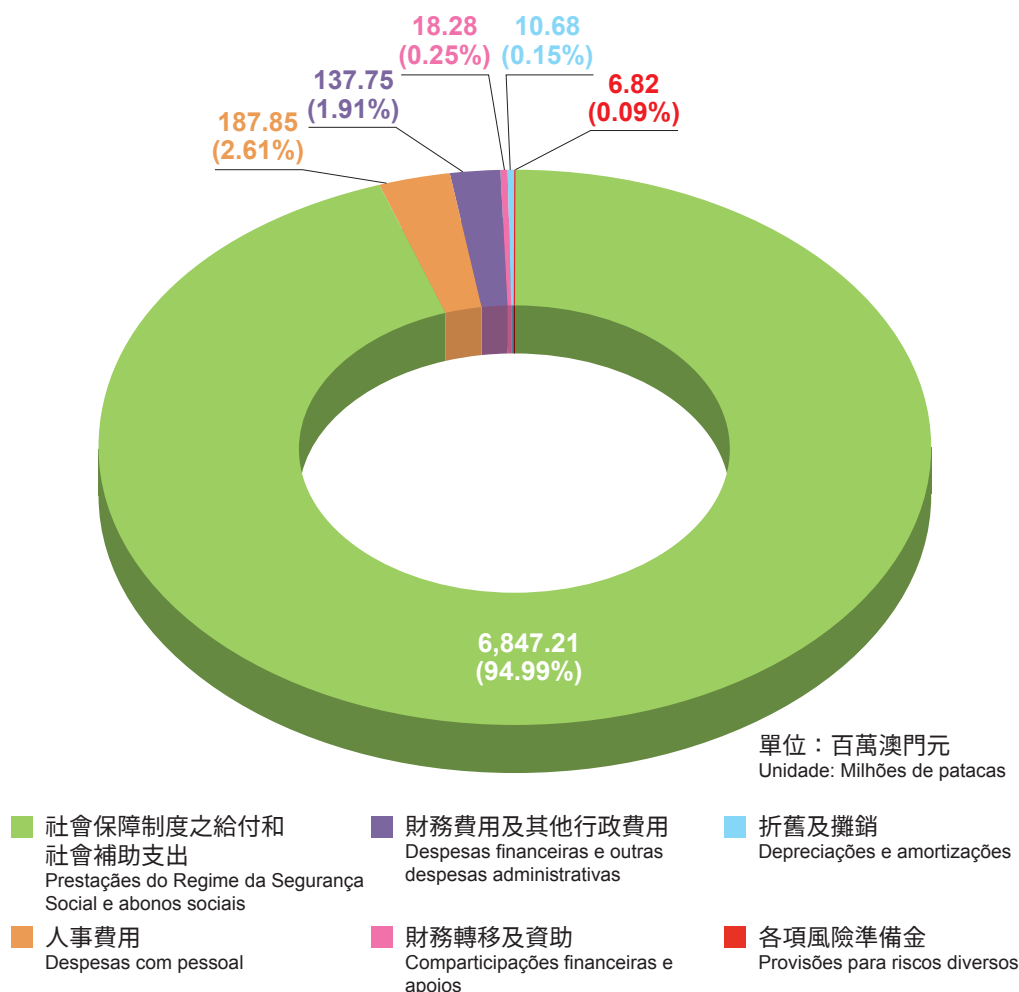
Quanto às comparticipações financeiras, de acordo com a Lei do Regime de Garantia de Créditos Laborais, o FSS transferiu 5% da taxa de contratação de trabalhadores não residentes para o Fundo de Garantia de Créditos Laborais, cuja dotação anual foi de cerca de 18,22 milhões de patacas. O gráfico 9 mostra a distribuição das despesas do FSS em 2025.

表二十五：2024年度與2025年度開支比較
QUADRO 25 : Comparação das despesas entre os anos de 2024 e 2025

百萬澳門元 Milhões de patacas

開支 Despesas	2024	2025	變動 Variação	變動率 Taxa da variação
社會保障制度之給付和社會補助支出 Prestações do Regime da Segurança Social e abonos sociais	6,280.81	6,847.21	566.40	9.02%
財務轉移及資助 Comparticipações financeiras e apoios	18.05	18.28	0.23	1.27%
人事費用 Despesas com pessoal	181.57	187.85	6.28	3.46%
匯兌損失 Perdas cambiais	102.32	0.00	(102.32)	-
財務費用及其他行政費用 Despesas financeiras e outras despesas administrativas	129.56	137.75	8.19	6.32%
折舊及攤銷 Depreciações e amortizações	10.29	10.68	0.39	3.79%
各項風險準備金 Provisões para riscos diversos	22.74	6.82	(15.92)	(70.01%)
總開支 Total das despesas	6,745.34	7,208.59	463.25	6.87%

圖九：2025年度社會保障基金開支分佈
GRÁFICO 9 : Distribuição das despesas do FSS em 2025



1.3 收支表分析

Análise da demonstração de receitas e despesas

2025年社會保障基金錄得營運損益淨值為89億492萬澳門元。在收入方面，整體較2024年增加約28億8,999萬澳門元，主要原因為隨着訪澳旅客人數持續增長，綜合旅遊休閒業保持平穩上升，全年博彩毛收入有所上升，帶動撥予社會保障基金的政府恆常撥款增加。此外，2025年環球金融市場表現向好，隨着主要央行持續降息、全球經濟穩建增長，以及人工智能投資熱潮等利好因素，各類資產普遍錄得強勁回報。由於2025年整體平均存款利率下降，以致銀行定期存款的收益較去年減少，而受惠於人民幣兌澳門元升值，2025年錄得匯兌收益。

Em 2025, o FSS registou um resultado líquido do exercício de cerca de 8.904,92 milhões de patacas. No que diz respeito às receitas, registou-se um aumento global de cerca de 2.889,99 milhões de patacas em relação a 2024, principalmente devido à manutenção de um crescimento estável do sector do turismo e lazer e ao aumento das receitas brutas do jogo ao longo do ano com o crescimento contínuo do número de visitantes em Macau. O que levou ao aumento da dotação regular do Governo para o FSS. Além disso, os mercados financeiros globais melhoraram em 2025, com vários activos a registarem, de um modo geral, fortes retornos, à medida que os principais bancos centrais continuaram a reduzir as taxas de juro, com o crescimento estável da economia global e a onda de investimento em inteligência artificial, entre outros factores favoráveis. Devido à descida da taxa média de juros dos depósitos em 2025, os rendimentos dos depósitos a prazo dos bancos diminuíram em relação ao ano anterior, e os ganhos cambiais também foram registados em 2025, graças à valorização do RMB face à Pataca.

在開支方面，整體較2024年增加約4億6,325萬澳門元，主要原因為各項社會保障制度的給付在2025年調升了發放金額。表二十六顯示社會保障基金2025年期間的收支表。

Em termos de despesas, registou-se um aumento global de cerca de 463,25 milhões de patacas face ao ano 2024, sendo que a razão principal prende-se com o aumento do montante das prestações do regime da segurança social em 2025. O quadro 26 mostra a demonstração de receitas e despesas do FSS durante o ano 2025.

表二十六：收支表（管理期間：2025年1月1日至12月31日）
QUADRO 26 : Demonstração de receitas e despesas (Gerência: 01/01/2025 – 31/12/2025)

澳門元 MOP

	2024	2025
收入 Receitas		
經常收入 Receitas correntes		
規費、罰款及其他金錢制裁 Taxas, multas e outras penalidades pecuniárias	372,825,018.00	386,594,159.00
財務收入 Receitas financeiras	6,284,257,623.99	8,625,228,357.87
轉移 Transferências	6,186,551,210.85	6,723,251,114.31
保障制度供款 Contribuições para regimes de protecção social	379,510,785.00	377,385,210.00
其他經常收入 Outras receitas correntes	382,214.21	1,053,776.93
經常收入合計 Total das receitas correntes	13,223,526,852.05	16,113,512,618.11
總收入 Total das receitas	13,223,526,852.05	16,113,512,618.11
開支 Despesas		
經常開支 Despesas correntes		
人員開支 Despesas com pessoal	181,566,541.00	187,852,582.30
運作開支 Despesas com o funcionamento	64,212,895.19	46,222,545.45
財務開支 Despesas financeiras	200,704,810.00	109,029,147.37
轉移、資助及補助 Transferências, apoios e abonos	6,298,857,178.00	6,865,489,604.00
經常開支合計 Total das despesas correntes	6,745,341,424.19	7,208,593,879.12
總開支 Total das despesas	6,745,341,424.19	7,208,593,879.12
營運損益淨值 Resultado líquido do exercício	6,478,185,427.86	8,904,918,738.99

1.4 資產負債表分析 Análise do balanço patrimonial

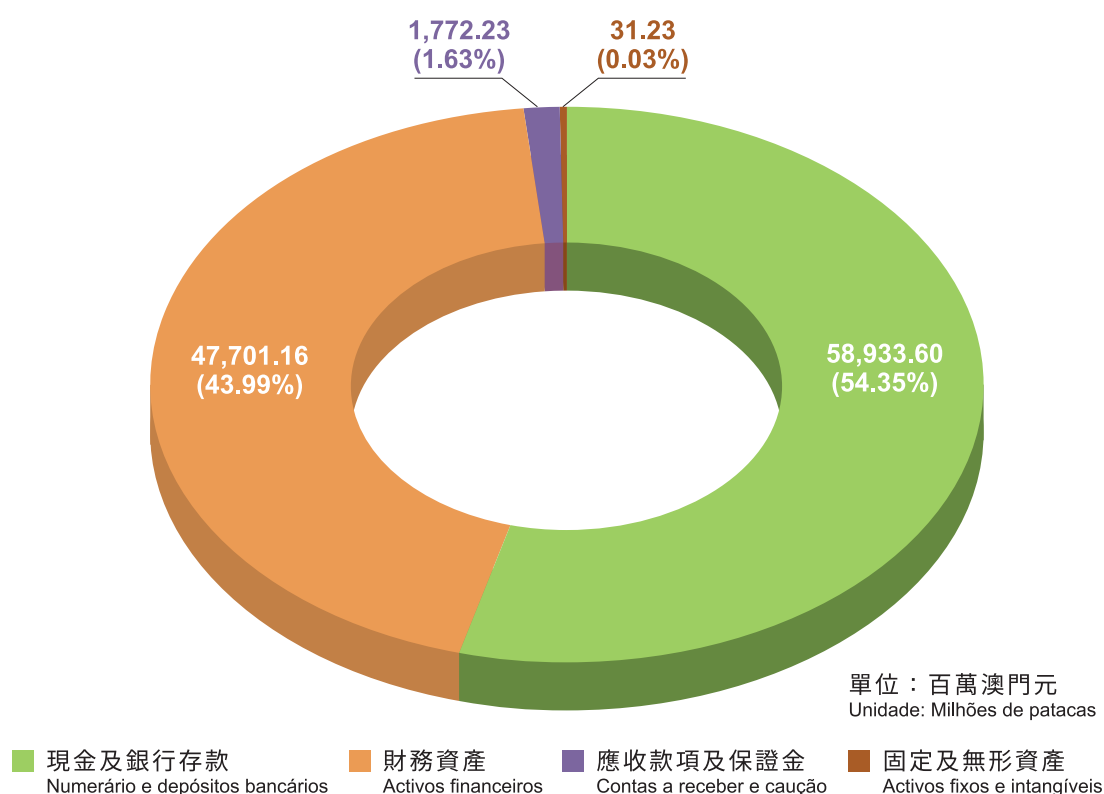
表二十七為2025年12月31日社會保障基金的資產負債表，資產總額約1,084億3,822萬澳門元，當中現金及銀行存款約589億3,360萬澳門元，佔總資產約54.35%；財務資產約477億116萬澳門元，佔總資產約43.99%；固定及無形資產約3,123萬澳門元，包括位於澳門馬忌士街的物業，以及營運所需的各項設備、軟件和辦事處修繕等項目的成本投入，佔總資產約0.03%。圖十顯示社會保障基金2025年底的資產分佈。

社會保障基金的流動負債總額約6,374萬澳門元，當中主要為應付供應商款項及應付福利金及資助。在扣除上述短期流動負債後，2025年末，社會保障基金資產淨值約1,083億7,448萬澳門元。

O quadro 27 mostra o balanço patrimonial em 31 de Dezembro de 2025, o total dos activos do FSS foi de aproximadamente 108.438,22 milhões de patacas. Entre eles, o numerário e depósitos bancários totalizaram aproximadamente 58.933,6 milhões de patacas, representando cerca de 54,35% do total dos activos. Relativamente aos activos financeiros, foram de cerca de 47.701,16 milhões de patacas, representando cerca de 43,99% do total dos activos. Os activos fixos e intangíveis totalizaram cerca de 31,23 milhões de patacas, incluindo a propriedade do FSS localizada na Rua Eduardo Marques, em Macau, os equipamentos e software necessários ao seu funcionamento bem como as obras de remodelação dos postos de atendimento do FSS, que representam cerca de 0,03% do total dos activos. O gráfico 10 mostra a distribuição dos activos do FSS até ao final de 2025.

O total dos passivos correntes do FSS foi de aproximadamente 63,74 milhões de patacas, o que se deveu principalmente ao montante a pagar a fornecedores, assim como benefícios e subsídios a pagar. Após a dedução do passivo corrente de curto prazo mencionado acima, no final de 2025, o valor patrimonial líquido do FSS foi de aproximadamente 108.374,48 milhões de patacas.

圖十：2025年12月31日社會保障基金資產分佈
GRÁFICO 10 : Distribuição dos activos do FSS até ao dia 31 de Dezembro de 2025



表二十七：資產負債表（於 2025 年 12 月 31 日）
QUADRO 27 : Balanço patrimonial (em 31 de Dezembro de 2025)

澳門元 MOP

	2024	2025
資產 Activo		
固定資產 Activos fixos	29,676,703.72	27,532,058.08
無形資產 Activos intangíveis	3,205,131.51	2,667,996.85
其他固定及無形資產 Outros activos fixos e intangíveis	3,166,693.06	1,026,303.81
	36,048,528.29	31,226,358.74
基金投資 Fundos discricionários	41,351,832,498.55	47,701,164,058.57
	41,351,832,498.55	47,701,164,058.57
應收收益 Rendimentos diferidos	1,475,842,035.87	1,189,019,956.19
應收政府機構 Organismos públicos e clientes	1,116,230,522.00	574,757,355.35
應收款項－其他 Contas a receber - Outras	265,790.00	6,737,524.00
	2,592,338,347.87	1,770,514,835.54
保證金 Caução	864,436.80	1,710,490.80
	864,436.80	1,710,490.80
庫存現金 Dinheiro em caixa	71,140.00	76,005.70
往來及活期存款 Depósitos à ordem	22,061,822.75	4,109,648.69
定期帳戶 Depósitos a prazo	55,336,127,302.99	58,738,518,954.26
專項存款 Depósitos consignados	186,893,793.64	190,898,592.54
	55,545,154,059.38	58,933,603,201.19
資產總額 Total do activo	99,526,237,870.89	108,438,218,944.84
負債 Passivo		
應付費用 Encargos diferidos	52,563,077.17	57,297,522.59
離職補償金 Compensação por desvinculação de funções	1,910,426.70	2,366,587.90
政府機構 Organismos públicos	1,766,780.00	1,905,050.00
應付款項－其他 Contas a pagar – Outras	318,565.10	739,979.40
各項風險準備金 Provisões para riscos diversos	0.00	1,350,000.00
預收款項 Adiantamentos	95,448.06	57,492.10
其他負債－其他 Outros Passivos – Outros	25,550.00	25,550.00
負債總額 Total do passivo	56,679,847.03	63,742,181.99
資產淨值 Situação líquida		
儲蓄－其他儲蓄 Reservas – Outras Reservas	182,861,183.48	190,886,004.89
歷年結餘 / 累積損益 Saldo dos anos económicos anteriores/ Resultados acumulados	92,808,511,412.52	99,278,672,018.97
營運損益淨值 Resultado líquido do exercício	6,478,185,427.86	8,904,918,738.99
資產淨值總額 Total da situação líquida	99,469,558,023.86	108,374,476,762.85

2. 投資管理 Gestão dos investimentos

2.1 投資組合 Portfólio de investimentos

投資管理方面，社會保障基金一直採取審慎及穩健的投資策略。截至2025年12月31日，投資資產總值約1,066億2,998萬澳門元，其中銀行定期存款總額約589億2,882萬澳門元，佔整體投資組合的55.26%，而環球金融投資的市值約477億116萬澳門元，約佔44.74%。表二十八顯示截至2025年底的整體投資組合比重。

Na gestão dos investimentos, o FSS continuou a estratégia de investimento prudente e firme. Até 31 de Dezembro de 2025, a verba total dos activos do investimento do FSS foi de cerca de 106.629,98 milhões de patacas. A verba total dos depósitos bancários a prazo é de cerca de 58.928,82 milhões de patacas, registando 55,26%, sendo 47.701,16 milhões de patacas o preço do mercado do investimento financeiro internacional, ocupando 44,74%. O quadro 28 mostra a proporção de portfólio de investimento até ao final do ano 2025.

表二十八：整體投資組合比重（截至2025年12月31日）

QUADRO 28 : Proporção global de portfólio de investimentos (em 31 de Dezembro de 2025)

百萬澳門元 Milhões de patacas

投資類別 Modalidades de investimentos	金額 Importância	百分比 Em %
銀行定期存款 Depósitos a prazo	58,928.82	55.26%
環球金融投資 Investimento financeiro global	47,701.16	44.74%
總數 Total	106,629.98	100%

2.2 投資回報 Retorno de investimentos

2025年度社會保障基金從銀行定期存款所獲得的收益約21億7,915萬澳門元。

Em 2025, o rendimento líquido do FSS obtido nos depósitos bancários a prazo foi de cerca de 2.179,15 milhões de patacas.

環球金融投資方面，2025年度環球金融市場呈現整體向好，儘管期間受貿易關稅政策不確定性影響而出現波動，但隨着主要央行持續降息、全球主要經濟體穩健增長，以及人工智能投資熱潮持續等利好因素帶動，社會保障基金所持的環球股債組合均錄得正回報，當中以股票市場表現尤為突出。2025年度環球金融投資的收益約64億4,608萬澳門元。

No que diz respeito aos investimentos financeiros globais, em 2025, os mercados financeiros internacionais apresentaram uma tendência geral positiva, apesar das flutuações causadas pela incerteza da política tarifária comercial, no entanto, com a descida contínua das taxas de juro dos principais bancos centrais, o crescimento estável das principais economias do mundo e a onda contínua de investimento em inteligência artificial, entre outros factores favoráveis, a carteira de acções internacionais do FSS registou retornos positivos, com destaque para o mercado de bolsas. Em 2025 os rendimentos dos investimentos financeiros globais foram cerca de 6.446,08 milhões de patacas.

綜合投資結果，2025年投資總收益約86億2,523萬澳門元，按照銀行定期存款和環球金融投資所投放資金的比重計算，2025年度投資的平均收益率約8.86%。表二十九顯示2024年度與2025年度投資回報比較。

Considerando o resultado do investimento, em 2025, os rendimentos totais dos investimentos totalizaram cerca de 8.625,23 milhões de patacas. Com base no peso dos depósitos bancários a prazo e dos investimentos financeiros a nível mundial, a taxa média de rendimentos dos investimentos em 2025 foi de cerca de 8,86%. O quadro 29 mostra a comparação de retorno de investimentos entre o ano 2024 e o ano 2025.

表二十九：2024年度與2025年度投資回報比較
QUADRO 29 : Comparação de retorno de investimentos entre o ano 2024 e o ano 2025

百萬澳門元 Milhões de patacas

年份 Anos	銀行定期存款 Depósitos a prazo		環球金融投資 Investimento financeiro global		收益/(損失) 合計 Rendimento / (perda) total	加權平均 收益率 Taxa de rendimento médio das ponderações
	收益/(損失) Rendimento / (perda)	年收益率 Taxa de rendimento anual	收益/(損失) Rendimento / (perda)	年收益率 Taxa de rendimento anual		
2024	2,365.15	4.42%	3,816.79	10.16%	6,181.94	6.78%
2025	2,179.15	3.89%	6,446.08	15.61%	8,625.23	8.86%

註：加權平均收益率的計算是先計算每月定期存款及金融投資的加權平均回報率，再以複利方式計算年收益率。

Nota: Para calcular a taxa de rendimento médio das ponderações, é necessário calcular em primeiro lugar a taxa de rendimento médio das ponderações dos depósitos a prazo mensais e do investimento financeiro, em seguida, calcular a taxa de rendimento anual com base no método de juros compostos.